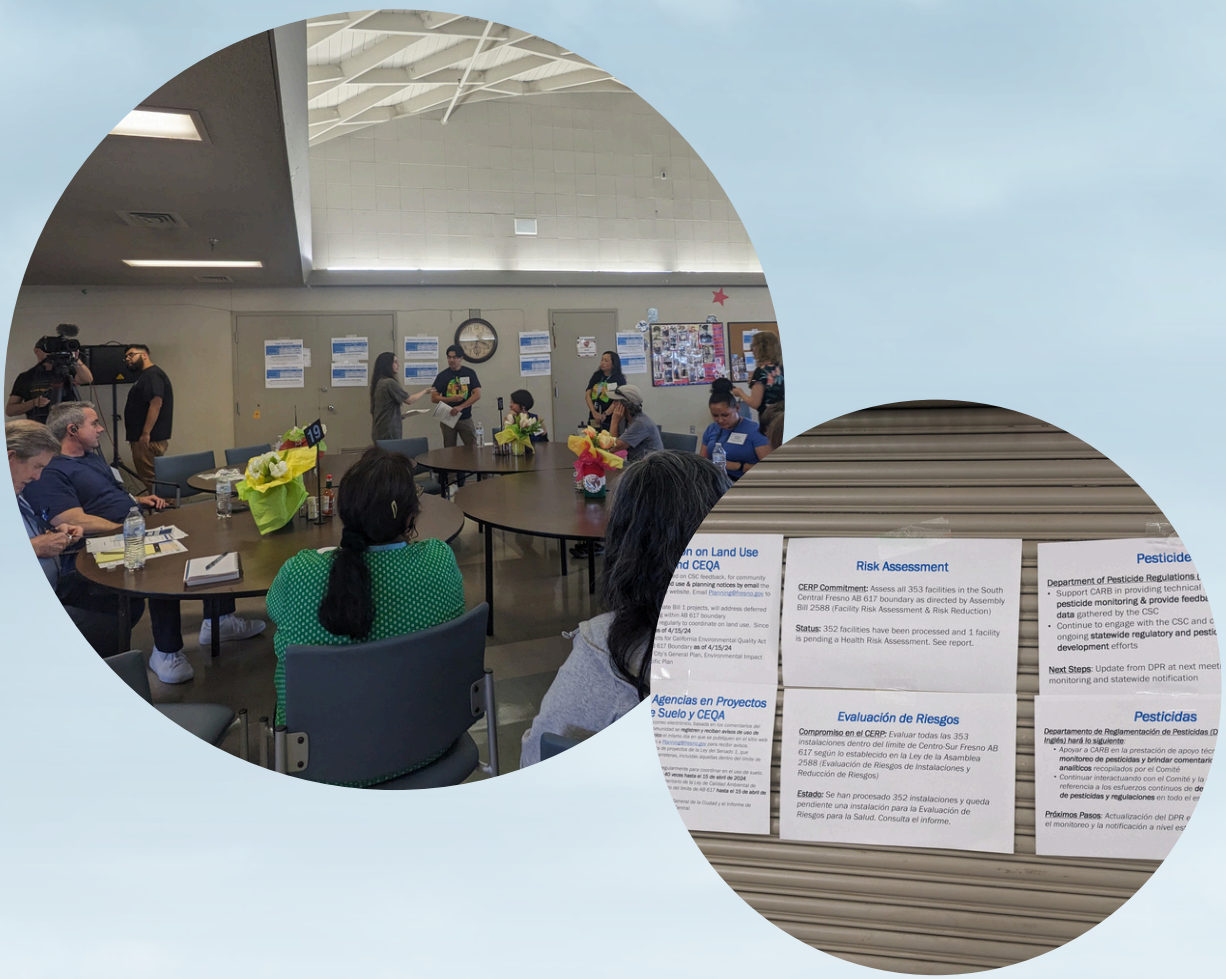
Proyecto de ley 617 de la Asamblea: Resumen del estudio de caso

Centro Sur de Fresno: Comunidades que Enfrentan Peligros Industriales Acumulativos



UCDAVIS
DEPARTMENT OF HUMAN ECOLOGY

UCDAVIS
Center for Regional Change

2025



CONCLUSIONES PRINCIPALES

Contexto de la Comunidad:

- El centro sur de Fresno cuenta con una alta concentración de instalaciones industriales como resultado del legado de la exclusión y la ubicación racista del uso de la tierra, así como de los nuevos impactos del auge de los almacenes en la costa oeste.

Éxitos Principales:

- Las estrategias del Plan de Reducción de Emisiones Comunitarias (CERP, por sus siglas en inglés) impulsadas por la comunidad, como el reverdecimiento urbano, las barreras vegetativas, un cambio de ruta de camiones y un estudio de impacto en la salud, y la filtración de aire interior, reflejan las prioridades de los residentes.

Desafíos Principales:

- La autoridad limitada sobre el uso de la tierra por parte del Distrito de Aire hace que abordar las preocupaciones de la comunidad sobre los usos peligrosos de la tierra y la implementación de medidas CERP relacionadas sea un desafío.

Lecciones Aprendidas:

- Una fuerte capacidad de organización comunitaria puede apoyar las voces de los residentes. La coordinación entre entidades y gobiernos es crucial para el éxito de la aplicación de los CERP.

CITA PREFERIDA

London, Jonathan K, Nguyen, Peter, Dineen, Katie, and Ison, Jessica. (2025). Assembly Bill 617: Case Study Brief. South Central Fresno: Communities Confronting Cumulative Industrial Hazards. UC Davis Department of Human Ecology and the Center for Regional Change.

ANTECEDENTES DE LA COMUNIDAD

El Centro sur de Fresno contiene vecindarios culturalmente diversos y económicamente desafiantes con una alta concentración de instalaciones industriales. Estos incluyen instalaciones de fabricación más antiguas, así como almacenes más nuevos construidos como parte de la floreciente industria logística del estado. La carretera estatal 99 que separa el suroeste de Fresno del centro de la ciudad ha sido llamada la "Línea Mason-Dixon" de Fresno.[1] Estos vecindarios del sur y suroeste de Fresno se encuentran en las categorías más altas de ozono, material particulado (PM 2.5) y otras fuentes de contaminación en el CalEnviroscreen del estado. Una cortina de árboles urbanos limitado priva a los vecindarios de vegetación que puede reducir la contaminación del aire y los efectos de isla de calor. Los residentes se enfrentan a altos niveles de problemas de salud asociados a la contaminación del aire, como asma, diversas enfermedades cardiovasculares, bajo peso al nacer y una esperanza de vida general 8 años más baja que la de los residentes de los barrios más ricos de Fresno. Esta condición sobrecargada es un legado de la discriminación racial y el uso de la tierra y la ubicación del transporte.[2] El profesor de sociología de la Universidad Estatal de Fresno, Matt Jendian, describió las disparidades urbanas en términos marcados: "Hemos hecho un muy buen trabajo al separar a los pobres. Lo hacemos mejor que casi cualquier otro lugar del país. Y no es por accidente".

Como resultado de estos peligros ambientales acumulativos y vulnerabilidad social, el Distrito de Control de la Contaminación del Aire del Valle de San Joaquín (Distrito de Aire del Valle) colaboró con organizaciones locales de justicia ambiental y salud para nominar al centro sur de Fresno para la primera ronda de comunidades AB 617 en 2017. La Junta de Recursos del Aire de California (CARB, por sus siglas en inglés) aprobó esta designación en 2018. Durante los siguientes 6 años, el Comité Directivo Comunitario (CSC) de AB 617 desarrolló un Plan de Reducción de Emisiones Comunitarias (CERP), aprobado por CARB en 2020. A partir de 2024, el CSC comprende 28 miembros: 14 residentes y representantes de siete empresas, cuatro organizaciones comunitarias y tres agencias gubernamentales.

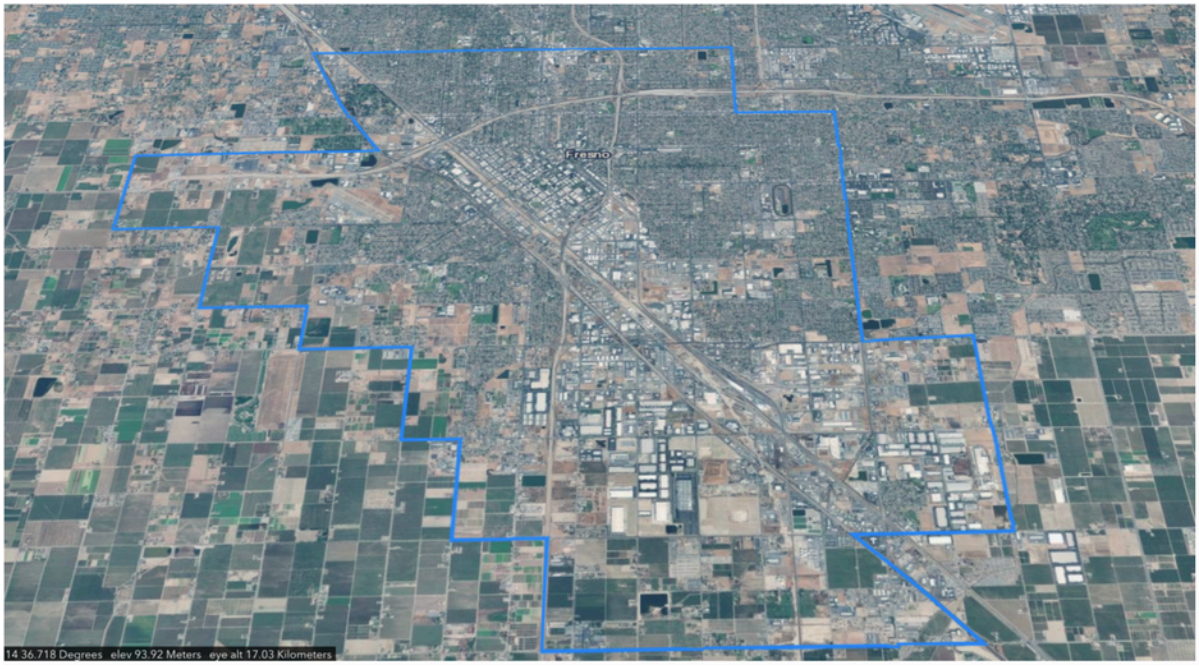


Figura 1. Mapa que muestra los límites de las comunidades de centro sur de Fresno AB 617. Fuente: SJV APCD.



Figura 2. Un grupo de discusión sobre la electrificación de la estrategia CERP de vehículos de flota pública en una reunión del CSC. Fuente: Peter Nguyen.

ÉXITOS

Proceso

El CSC del centro sur de Fresno ha logrado un gran éxito en mejorar la efectividad y la capacidad constructiva de las relaciones entre el Distrito de Aire del Valle, por un lado, y los residentes y las organizaciones comunitarias, por el otro. El proceso comenzó con una nota muy baja, con muchos residentes y CBOs (Organizaciones de Base Comunitaria) sintiéndose insultados por la inhábil participación comunitaria de los líderes del Distrito de Aire del Valle. El proceso mejoró marginalmente con la contratación de una organización de facilitación externa, pero esto demasiado pronto se convirtió en conflicto. Más recientemente, la incorporación de Harder and Company como diseñador y facilitador de procesos ha mejorado en gran medida el tono, el compromiso y el progreso del CSC. El Distrito de Aire del Valle parece haber aprendido de sus desafíos anteriores, ha aceptado este cambio en la relación con la comunidad y se ha involucrado en el desarrollo de capacidades sobre la participación comunitaria y la justicia ambiental dirigido por Harder and Company. Los residentes y los líderes de las CBOs han apreciado esto, como lo demuestra uno de esos líderes.

> “Sugerimos que ahora termináramos las reuniones con esta lista de elementos procesables, y tenemos el poder incluso de decidir: "No van a apresurar nuestro proceso. Sé que tienen una agenda, pero si el comité directivo decide que necesitamos dedicar tiempo a discutir a fondo este tema, nos quedaremos en ese tema y presentaremos todos los demás temas. Y creo que luchamos por ello, y lo conseguimos.”
>
> - Un líder de la CBO

El uso extensivo de la presupuestación participativa, que brinda oportunidades para que los miembros del CSC prioricen el gasto de las asignaciones de fondos del CERP para estrategias específicas, ha sido un excelente ejemplo del crecimiento del poder comunitario en el proceso. Del mismo modo, la implementación de una plataforma de seguimiento en línea que se actualiza periódicamente para la implementación del CERP para evaluar y comunicar el progreso ha aumentado la transparencia y la responsabilidad pública.

Resultados

El CERP de Fresno y su implementación posterior han mostrado varios éxitos significativos. En el nivel más amplio, esto se refleja en un cambio de enfoque de la reducción de emisiones únicamente a la reducción de la exposición. Un catalizador importante para este cambio involucró la eliminación de prioridades y la reasignación de fondos de un "elemento de gran valor" de cambiar una locomotora de tren diésel por una versión eléctrica. Si bien esto habría generado grandes reducciones de emisiones, algunos residentes y organizaciones comunitarias se opusieron a esta inversión basada en incentivos en la industria y, en cambio, abogaron por que estos fondos se asignaran a medidas como árboles urbanos y barreras vegetativas para reducir la exposición a la contaminación del aire de las carreteras que mejoran de manera más tangible la salud y la calidad de vida de los residentes. El personal de las agencias públicas destaca los beneficios de utilizar tanto grandes intervenciones tecnológicas de reducción de emisiones como reducciones de la exposición centradas en lo local. Sobre la base de un proceso de presupuesto participativo, el Distrito de Aire del Valle ha realizado estas reasignaciones, así como el financiamiento de medidas centradas en los residentes, como proporcionar reverdecimiento urbano (UG.1), barreras vegetativas (VB.1) e incentivos para el reemplazo de vehículos por vehículos eléctricos (C.2). El Distrito de Aire del Valle también está colaborando actualmente con Valley Clean Air Now para abordar las preocupaciones sobre la infraestructura de carga para vehículos eléctricos a través de medidas de electrificación de vehículos de pasajeros y flotas públicas.

Los miembros del CSC también consideran que una evaluación del impacto en la salud de las rutas actuales de camiones diésel y los posibles desvíos a través de la comunidad es un gran éxito. Este estudio, realizado por UC Merced, validó las preocupaciones de los residentes sobre los riesgos crónicos que soportan debido al tráfico pesado de camiones en sus vecindarios. Algunos miembros del CSC habrían preferido ver más énfasis en la reducción de la exposición al diésel en el plan de cambio de ruta de camiones de la ciudad de Fresno, que en cambio se centró más ampliamente en la seguridad del tráfico. Y, sin embargo, el plan exige la eliminación de 43 millas de rutas de camiones existentes y la designación de 13 Zonas de Restricción de Derivación para Camiones para eliminar el viaje de derivación para camiones pesados a lo largo de carreteras cerca de receptores sensibles.

DESAFÍOS

Proceso

El CSC del centro sur de Fresno ha experimentado desafíos para involucrar de manera efectiva a las agencias más allá del Distrito de Aire del Valle en la implementación del CERP. Un ejemplo notable es la incapacidad de establecer un Memorándum de Entendimiento (MOU, por sus siglas en inglés) formal entre la Ciudad de Fresno y el Distrito de Aire del Valle para adherirse a las pautas que limitan los permisos de la Ciudad para instalaciones comerciales, como almacenes, en los límites de AB 617, lo que podría desmejorar el progreso hacia los objetivos de aire limpio del CERP. A pesar de tener a los funcionarios de la Ciudad de Fresno en el CSC y la continua defensa de muchos miembros del CSC, la Ciudad se ha negado a firmar dicho MOU. En su lugar, se ofrecieron a firmar una carta menos formal que se comprometía a considerar los impactos de su uso de la tierra en los vecindarios de AB 617. Algunos miembros del CSC y el personal de la agencia consideraron que esto proporcionaba una respuesta adecuada, mientras que otros lo ven como un fracaso. Si bien el Distrito de Aire del Valle comenta sobre las actividades de permisos de la ciudad (al igual que CARB), estas agencias tienen un poder limitado para afectar la toma de decisiones de la Ciudad. Finalmente, la falta de reuniones recientes del subcomité de Uso de la Tierra del CSC ha reducido las oportunidades para el diálogo entre la comunidad y la agencia y la planificación para abordar estos desafíos. Los miembros del CSC han expresado la necesidad de reunir y continuar con este subcomité.

Un desafío similar ha surgido en la capacidad del CSC para afectar las acciones de Caltrans (que también tiene un asiento en el CSC) para construir nueva infraestructura de intercambio de autopistas, como rampas de entrada en la autopista 99, que algunos miembros del CSC temen que puedan tener impactos negativos significativos en la contaminación del aire local. Puede estimular un nuevo desarrollo industrial junto con un aumento del tráfico pesado en la zona. Si bien CARB y el Distrito de Aire escribieron cartas de comentarios, estas agencias no tienen autoridad formal para alterar los planes de Caltrans.

Resultados

Los logros del CSC del centro sur de Fresno en la implementación de elementos clave de su CERP son notables, pero también lo son sus desafíos. El uso de la tierra es uno de los temas de mayor prioridad para el CSC del centro sur de Fresno. Las medidas del CERP como la LU.4: "Colaboración para mejorar la participación de la comunidad en los procesos de uso de la tierra" brindan cierta atención a este tema, pero no incluyen mecanismos aplicables para lograr esta colaboración. Lograr avances en esto se ve limitado por la falta de comunicación, transparencia e inclusión de la comunidad dentro del proceso de permisos y comentarios públicos de la Ciudad. Los cambios recientes en la zonificación, como la adición de nuevas designaciones de industria ligera por parte de la Ciudad, pueden conducir a un empeoramiento de la contaminación del aire en los vecindarios. Además, la falta de participación de Caltrans en el plan de infraestructura de intercambio de la autopista 99 ha limitado el poder del CSC para mitigar este proyecto propuesto. Esta coordinación intergubernamental ineficaz y la capacidad limitada del Distrito de Aire del Valle y de CARB para influir en el uso de la tierra hacen que el logro de los objetivos del CERP sean más difícil.

LECCIONES APRENDIDAS

A lo largo de estos numerosos desafíos con las agencias gubernamentales locales y estatales, ha habido una sólida red de defensores de la comunidad para desarrollar un sistema para actualizar a los miembros del CSC sobre los proyectos de uso de la tierra en desarrollo y en proceso de aprobación. Si bien ha habido luchas para lograr una voz comunitaria potente, la defensa de los residentes y las organizaciones comunitarias, junto con el creciente apoyo del Distrito para la participación de la comunidad, ha dado como resultado un progreso importante. Un ejemplo ha sido la redefinición de las funciones del modelo de coanfitrión mediante la implementación de un proceso más proactivo y orientado a la agenda de la comunidad, en contraste con los modelos anteriores de coanfitrión. Este enfoque liderado por la comunidad se extiende más allá de las reuniones del CSC, ya que el personal de la Central California Environmental Justice Network (Red de Justicia Ambiental de California Central, o CCEJN) y el Leadership Counsel for Justice and Accountability (Consejo de Liderazgo para la Justicia y la Responsabilidad, o LCJA) dirigen reuniones para preparar elementos de acción y comentarios con los residentes antes y después de las reuniones del CSC. La aparente aceptación del Distrito de esta evolución hacia un mayor poder comunitario está comenzando a cosechar grandes recompensas. Nuevas mejoras en la coordinación de las agencias y los gobiernos con las autoridades que apoyan o contradicen los objetivos del CERP del centro sur de Fresno serán cruciales para el progreso futuro.

REFERENCIAS

Distrito de Control de la Contaminación del Aire del Valle de San Joaquín del 2019. Programa de Reducción de Emisiones de la Comunidad del Centro Sur Fresno. *https://community.valleyair.org/media/kx2gz0h4/01finalscfresnocerp-9-19-19.pdf*

Distrito de Control de la Contaminación del Aire del Valle de San Joaquín del 2023. Informe Anual del 2023 del Programa Comunitario de Reducción de Emisiones del Centro Sur Fresno. https://community.valleyair.org/media/3blf41xm/2023-ab-617-annual-report_fresno_final.pdf

Distrito de Control de la Contaminación del Aire del Valle de San Joaquín del 2024. Información sobre el cambio de ruta de camiones extraída del mapa del informe anual AB 617 del 2024 del Distrito de Aire del Valle: Véase: https://gis.valleyair.org/arcgisportal/apps/storymaps/stories/c1ed30128030449081e4992b999d809c. Consultado por última vez el 10 de enero del 2024.

Thebault, Reis (2018) Línea Mason-Dixon de Fresno. El Atlántico. 20 de agosto del 2018. https://www.theatlantic.com/politics/archive/2018/08/fresnos-segregation/567299/. Consultado por última vez el 10 de enero del 2025.